

30/10

1

Д О К Л А Д
о землеустроительных работах Кара-Киргизской
Автономной Области.

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ.

Настоящий отчетный доклад является первым по организации Кара-Киргизской Автономной Области.

Как предпосылка настоящего доклада, излагается в кратких чертах организация землеустроительных работ в бывшей Джетысуйской области, из которой выделались Каракольско-Норынский и большая часть Пишпекского округов и исполнительного аппарата этих работ.

Земельная реформа, проводившаяся в период 1921-22 годов, во исполнение постановления 9-го Съезда Советов Туркеспублики, имела главной задачей и целью уравнение прав на землю и воду, коренного и пришлого населения, с изъятием у последнего излишков сверх нормы и предоставление таковых безземельному и малоземельному коренному населению, а также и возвращение земель этому населению, подвергнутому гонению царского правительства за события 1916 года, с ликвидацией самовольческих и захватнических поселков, возникших после этих событий.

Земельная реформа, как мероприятие революционного характера, проводившаяся на спех, где преобладали политические моменты над хозяйственными, не могла окончательно разрешить столь сложный и важный земельно-водный вопрос и создать для населения все условия к действительно-хозяйственному овладению землей, прекратить земельные недоразумения, существующие между отдельными группами и наделить эти группы в определенных границах и в количестве, необходимом для дальнейшего экономического развития.

20
35
2

Земельная реформа имела огромные политические результаты. Для закрепления этих революционных завоеваний в планомерном порядке и создания условий, благоприятствующих экономическому развитию хозяйств с одной стороны, для установления прав на землю и воду, так как в деле развития сельского хозяйства, одним из основных условий является уверенность в том, что возделываемая ими земля, будет состоять в их беспорном пользовании до тех пор, пока они прикладывают к возделыванию ее свой труд, необходимо было вслед за работами земельной реформы, приступить к сплошному межселенному землеустройству на основе закона о трудовом землепользовании и положения о землеустройстве в кочевых и полукочевых районах Туркеспублики.

К этой же работе на территории бывшей Джетысуйской области и было приступлено Управлением Землеустройства, НАРКОМЗЕМА быв. Туркеспублики, силами специальных поземельно-устроительных партий. Работы эти были открыты весной 1923 года и на территории Кара-Киргизской Автономной Области работали три земпартии: Каракольская, Пишпекская и Аулие-Атинская. Первые две Каракольская и Пишпекская в полном своем составе закреплены за Хакари Каракир областью, а Аулие-Атинская за Кирреспубликой.

Первый 1923 год работы поземельно-устроительных партий являлся периодом почти на половину организационным, так как не обходимо было сформировать Поземельно-Устроительные партии, преподать им все положения, инструкции и указания, как в развитие законоположений, так и технического характера, выработать нормы земельного наделения, установить районы, требующие спешного проведения работ и т.д.

Затем, работы в 1923 году были поставлены в большем своем масштабе за счет населения, что также потребовало массы работы по организации получения

24
36
3

и сбору этих денег.

Последние работы по землеустройству в Дзетысу, были признаны ВЦИК^{ом} имеющими громадное политическое и экономическое значение^и для производства их на 1924 год были отпущены специальные кредиты из обще-государственного бюджета, таким образом, работы на второй полевой период, имели возможность протекать без серьезных перебоев и достигнуть сравнительно значительных результатов.

2. Итоги работ по Каракольско-Нарынскому округу.

Землеустроительные работы по Каракольско-Нарынскому округу были поставлены, как и в других уездах быв. Дзетысуйской области с первых чисел мая 1923 года, в части этого округа, в бывшем Каракольском уезде, в 6 приозерных волостях, Чектальской, Кунгей-Аксуиской, Курмектинской, Тюпекской, Тургенской и Дзетыгузвской и на второй 1924 год в остальной части приозерной полосы в Барскаунской и Тонской волостях. Работы в указанных волостях производились силами Каракольской Поземельно-Устроительной партии.

Указанные волости занимают всю долинную культурную часть бывшего Каракольского уезда, где находится фактическое пользование всего населения уезда за исключением 40-45 хозяйств, проживающих в Сыртской /горной/ полосе на кочевом положении.

Таким образом, охватив указанную полосу разрешается вопрос землеустройства всего населения бывшего Каракольского уезда.

Работа по всем указанным волостям в настоящее время закончена включительно до проведения проектов через уездное землеустроительное общество, по двум волостям Тургенской и Дзетыгузвской проведено окончательное отграничение почти всех наделов трудового пользования и большей части участков специального назначения.

Результаты работы указаны в прилагаемой к докладу таблицы № 1.

92
37
4

3. Осталось не отработанными по сплошному землеустройству в Каракольско-Нарынском Округе.

I. Совершенно незатронутыми землеустроительными действиями в Каракольско-Нарынском округе остались:

1/ Сыртовая /горная/ полоса площадью более 1.800.000 десятин; район исключительно пастбищный, где проживают постоянно только около 45 хозяйств;

2/ Полностью бывший Нарынский уезд, вошедший в состав Каракольско-Нарынского округа с населением 10.778 хозяйств в пользовании которых состоит земли общей площадью 3.540.600 десятин; в большей своей части район этот кочевой;

3/ Загорная волость быв. Пишпекского уезда, ныне отошедшая Каракольско-Нарынскому округу площадью 1.326.000 десятин с населением 5.482 хозяйств, также район кочевой.

II. В районе, охваченном землеустроительными действиями, приозерном, остались следующие работы:

1/ Окончательное ограничение 62 наделов трудового пользования и 215 участков государственного фонда и специального назначения на общей площади 636.471 дес. для 14.146 хозяйств.

4. Внесено в план работ по Каракольско-Нарынскому округу по сплошному землеустройству.

Окончательное ограничение в Тюпской, Курмектинской, Кунгей-Аксуиской, Дзетыгузовской, Тургенской и Барскаунской волостях 47 наделов трудового пользования и 223 участка специального назначения на площади 213.385 десятин для 9242 хозяйств.

5. Итоги работ по Пишпекскому округу.

Работы по землеустройству в Пишпекском округе были поставлены в районе быв. Пишпекского уезда, также как и по бывшему Каракольскому в мае месяце 1923 года, силами Пишпекской Земельно-Устроительной партии.

Работами была охвачена вся долинная часть этого уезда в составе 6 волостей: Лебединская, Сукулукская, Беловодская, Пригородная, Такмакская, и Быстрореченская.

23
38-3

ПРИМЕЧАНИЕ: В полевой период 1924 года Пишпекская Земпартия охватила работами часть Зачуйского района, в составе Каракунзской, Георгиевской и Чуйской волостей, отшедшего в состав Джетысуйской губернии Киргизской Республики.

Указанные волости включают в себя всю долинную часть бывш. Пишпекского уезда и устройством этого района разрешался вопрос о землеустройстве всего населения бывш. Пишпекского уезда, вошедшего в состав Кара-Киргизской Автономной Области.

Работы по всем этим 6 волостям более чем на 90% закончены включительно до проведения проектов наделов в уездном землеустроительном Совете и часть наделов трудового пользования окончательно отграничены.

Результаты работ указаны в прилагаемой к докладу таблице № 2.

План работ, намеченный на 1923-24 операционный период исполнен Пишпекской Земпартией примерно на 70%.

Кроме перечисленных исполненных работ Пишпекской Земпартией, в районе вновь сформированного Пишпекского округа, на территории присоединенной от Аулие-Атинского уезда, работала Аулие-Атинская Земпартия.

Результаты работ указаны в таблице № 3.

6. Осталось не отработанным по сплошному землеустройству в Пишпекском округе.

I. Совершенно незатронутыми землеустроительными действиями остались:

Одна горная волость - присоединенная от Аулие-Атинского уезда.

II. В районе охваченном землеустройством не выполнены следующие работы:

а/ Окончательное отграничение по быв. Пишпекскому уезду 99 наделов трудового пользования и 248 участков государственного фонда и специального назначения на общей площади 626.440 десятин для 26.010 хоз.

39 24 6

б/ Окончательное отграничение восьми наделов трудового пользования и участков государственного фонда и специального назначения по 2, Джаильгановской и Тродековской волостям, Таласского района, присоединенного к Пишпекскому округу, с населением 1380 хоз. на площади 39831 дес.

в/ Окончание работ плана 1924 года и исполнение работ по постановлению Уземсовещания по 16 наделам трудового пользования на площади 52212 десятин для 3063 хозяйств по бывшему Пишпекскому уезду.

г/ Проектирование земельных наделов и проведение всех землеустроительных действий по 4 волостям быв. Меркинского района, присоединенных к Пишпекскому округу /Джалиевской, Чалдаварской, Толкановской и Карабалтинской/ на площади 107.507 десятин для 3.131 хозяйств.

7. Внесено в план работ по Пишпекскому округу по сплошному землеустройству.

1. Окончательное отграничение в Пригородной и Лебединской волостях быв. Пишпекского уезда 39 наделов трудового пользования 50 участков госфонда и спецназначения на площади 283.307 десятин для 5.569 хозяйств.

2. Окончание работ плана 1924 года, заключающихся в проектировании и новом пред"явлении в Токмакской и Лебединской волостях по 10 наделам Трудового пользования на площади 30.127 десятин для 1.608 хозяйств.

3. Исполнение работ по постановлению уездного землеустроительного совещания в Сукулукской и Беловодской волостях по 6 наделам трудового пользования на площади 22.083 дес. для 1.455 хозяйств.

4. Дополнительное обследование и переформирование части Лебединской волости /Исыгатинской и Каракинской район/ согласно постановления Областного земсовещания от 5-7 марта 1925 года.

5. Из волостей вошедших в состав Кара-Киргизской Автономной Области из бывшего Аулие-Атинского уезда

40-95-7

предположено, в 1925 году закончить землеустройство Джаилевской, Чалдаварской, Толкановской и Карабалтинской ^{волостей} общей площадью 107.507 десятин для 3131 хоз.

8. Ошский и Джалал-Абадский округа и план ра

бот в этих округах не производились. В этих округах в 1921 и 1922 году была проведена земельная реформа, которая проводилась на тех же основаниях, на каких Земреформа была проведена и в Джетысуйской области и землеустройство будет начато в этих округах впервые только в 1925 году.

В план работ включено по Ошскому округу: Узгенская и Ясинская волости общей площадью 92510 дес. с населением 4399 хозяйств.

По Джалал-Абадскому округу: Базар-Курганская, Джала-абадская, Чанкентская, Кагарутская и Избаскентская волости общей площадью 221484 дес. с населением 19875 хозяйств.

9. Мелко-Группное землеустройство.

Сплошное землеустройство является первой стадией землеустроительных работ, которым заканчивается устройство отдельных земельных обществ. Для устройства же батрацкого, беднейшего и середняцкого населения в хозяйственном отношении, а также в политическом, т.е. достичь классового равенства в гуще коренного населения в аулах и волостях - необходима вторая стадия землеустроительных работ, так называемая внутринадельное землеустройство, т.е. устройство всех хозяйств данного земельного общества, получивших общий земельный надел. Сплошное землеустройство отведет той или иной группе определенный участок земли, стремясь по возможности обособить в земельном отношении слабые группы от более сильных, что не всегда удавалось достигнуть, помимо этого, в Кара-Киргизии, в силу сложившихся родовых условий быта, во многих земельных обществах, которым отведены земельные наделы

УА 26 8

имеется несколько влиятельных баев, которые, пользуясь своим влиянием, захватывают в свои руки лучшие земли в наделе своего общества и в количестве, далеко превышающим причитающейся им по норме земли. Беднейшее население общества, находящееся в материальной зависимости от своих однообщественников, не в силах отстаивать свои права на землю и в этом случае им должно придти на помощь внутринадельное землеустройство.

Задачей внутринадельного землеустройства является целесообразное устройство батраков, бедняцких и средних хозяйств, т.е. обеспечить их причитающейся по норме землей, распределив земельные участки с таким расчетом, чтобы создать для каждого хозяйства самые выгодные условия эксплуатации своего надельного участка, совершенно обособив участки бедняков от той или иной зависимости более зажиточных и мощных хозяйств. Например: отводя участки беднякам ближе к усадебным местам, создавая для них самые удобные условия орошения, предоставляя по возможности для полива или обособленные арки или при очередном поливе - первые очереди, а более мощным хозяйствам - последние очереди и т.д.

В создавшихся условиях землепользования у коренного населения Кара-Киргизии, единственным способом фактического наделения землей по установленной норме батрацких и беднейших хозяйств - является внутринадельное землеустройство.

Согласно Земельного Кодекса внутринадельное землеустройство производится за счет населения и преимущественно по инициативе самого населения и только в исключительных случаях - по инициативе земельных органов. В условиях Кара-Киргизии невозможно в точности применить Земкодек.

Если внутринадельное землеустройство предоставить инициативе самого населения и произвести его

42 37 9

за счет населения, то очевидно, что у коренного населения внутринадельного землеустройства не будет, так как во внутринадельном землеустройстве заинтересовано беднейшее население и байско-кулацкие хозяйства не допустят даже, чтобы бедняки возбудили ходатайство о их выделении, не говоря уже в том, что денег на землеустройство бай не дадут, так как оно им невыгодно, а у бедняков денег нет.

Ввиду указанного внутринадельное землеустройство у коренного населения должно вестись за счет Государства, и главным образом, по инициативе земельных органов.

Земельный Кодекс предоставляет самому земельному обществу устанавливать формы землепользования, т.е. само земельное общество может решать вопрос о том, будет ли земля состояться в общем пользовании, или в единоличном, т.е. отрубном и хуторском.

Многие толкуют трактующие об этом статьи Земельного кодекса, как категорически, т.е. в том смысле, ^дбуто-бы в вопросе о формах землепользования земельные органы не имеют права вмешиваться, предоставляя решение этого вопроса исключительно инициативе общества. Такое толкование этих статей ошибочно, ибо нельзя читать отдельную статью кодекса и понимать ее буквально, а каждую статью необходимо толковать ^{согласно} в духе Советского законодательства по земельному вопросу. Основной принцип земельной политики Советской власти - передача земли трудовому населению и защита более слабого батрацкого и беднейшего элемента и следовательно, если в каком либо обществе более мощные, кулацкие хозяйства, пользуясь своим влиянием, устанавливают порядок землепользования выгодный для них и не выгодный для бедняков, то земорганы обязаны прийти на помощь беднякам и установить более выгодный для них порядок.

З. А. Д. 98

10

по сути

В условиях Кара-Киргизии, для батраков и бедняков коренного населения, по вышеуказанным мотивам общинное пользование в более или менее крупных земельных обществах является невыгодным, так как всей общественной землей распоряжаются байско-кулацкие хозяйства. Единоличное хуторское или отрубное землепользование вообще с точки зрения Советской власти не является желательным вообще, что же касается батрацких и бедняцких хозяйств коренного населения Кара-Киргизии, то и с хозяйственно-экономической стороны для батраков и бедняков было бы невыгодно, расселить их на хутора или отруба, предоставив беднякам часто не имеющим ни скота, ни инвентаря, каждой самому себе на отдельном участке.

С другой стороны, в политическом отношении так же важно, чтобы коренное население обелилось не обособленно, а селениями, что облегчит ведение пропаганды, как политической, так и экономической. Облегчит создание среди коренного населения кооперативов потребительских и производственных, мелкооперативных и кредитных товариществ.

Таким образом внутреннее землеустройство в земельных обществах Кара-Киргизии имеет задачей не создание единоличного землепользования, а перестроить батрацкие, бедняцкие и средние хозяйства в небольшие поселки, отводя им обособленные земельные участки и обеспечить пользование небольшого поселения землей, располагая все угодья по близости усадебных мест и предоставляя им преимущества в землепользовании и др.

УЧО 99 11

10. Внесено в план работ по внутринадельному землеустройству.

Для работ по внутринадельному землеустройству ^{ВЦК} отпущено только 12.000 рублей, в силу чего эта категория работ будет поставлена в небольшом масштабе и только в одном округе Каракольско-Ирринском. Вначале предполагалось было поставить внутринадельные работы и в быв. Пишпекском уезде, но так как они могут быть развернуты только в районах, где окончательное отграничение закончено и всякие споры улажены, что в ~~таком~~ ^{Пишпекском} еще не сделано и будет закончено во второй половине полевых периода.

По этой категории работ внесено в план следующее:

Раздел уже оформленных 15 надделов трудового пользования и 3 участка общего пользования на более мелких коллективных отруба и мелкие выселки всего на 55 землевладениях на площади 81961 дес. для 7.687 хозяйств.

Работы эти будут развернуты в Тургенской и Джетысугуновской волостях, где окончательное отграничение почти полностью закончено и в Тюпской, Курманкитинской и Дунгей-Аксуевской волостях, где отграничительные работы будут проводиться в полевой период 1925 года.

11. Обследование в настоящих кочевых районах.

Кроме перечисленных работ по силскому и внутринадельному землеустройству в план внесены работы по обследованию настоящих кочевых районов, на предмет выяснения всех условий устройства кочевых хозяйств, получения данных для выработки земельных норм для этих хозяйств и т.д.

Вопрос этот весьма важен, так как при наличии весьма благоприятных условий для развития отрасли с.х. как животноводство в Кара-Диргизской Автономной Области, на него необходимо обратить особое внимание.

45 100 12

Работы по обследованию пастбищных районов ведутся Особой Комиссией ВЛКСМ по землеустройству, при которой состоит специалист, руководящий работами по обследованию.

В текущем году внесено в план работ обследование так называемое Оусамири.

12. Денежные средства.

При рассмотрении плана землеустроительных работ и расходных сметных предположений на производство этих работ в Досске и при распределении кредитов, отпускаемых по смете управления Землеустройства НАРКОМЗЕМА Туркменской Республики, между вновь образованными в Средней Азии национально-государственными образованиями, было утверждено на долю Кара-Киргизской Автономной Области всего 117.694 рубля.

Сумма эта по номенклатуре распределяется так:

На зарплату	30.068 р.
Доляйственные	4.540 р.
Операционные	55.620 р.
Соцстрах	2.976 р.

93.194 р.

Сверх того: 1/ на обследование пастбищно-кочевых районов	12.500 р.
2/ на Дос. технические устройства отдельных землепользований	12.000 р.

В С Е Г О . . 117.694 р.

3. Исполнительные и парат.

Осуществлением всех землеустроительных действий, предусмотренных планом работ, будут заняты три совхозно-устроительных партии: Пишпековская, Даракольская и Ошская, из которых первые две уже работают с весны 1923 года, а последняя Ошская в периоде формирования.

*Зав. упр. делами ВЛКСМ Туркменской Республики
Возмездно составил сметы на 1923 г. на работы
по обследованию пастбищных районов в Кара-Киргизской
Автономной Области*

Туркестанские области, Туркесундский и Туркунский автономные округа

Уд 101 13

штатный состав Посельно-Устроительных партий определен особой комиссией ВЦИК в зависимости от исполнительного плана работы и ассигнованных Москвой средств.

Для исполнения же описанного плана по Каракиргизской Автономной Области исчислен следующий состав сотрудников в 3 земпартиях:

	в Каракольской	Пишпекской	Ошской
1. Начальников земпартий	1	1	1
2. Ст. пр. связ. работ	1	1	1
3. Провзв. рд. "	2	2	2
4. Зав. техчастью	1	1	2
5. Землемеров	7	9	11
6. Чертежников	1	1	1
7. Гидротехников	1	1	1
8. Счетов.-делопр.	1	1	1
9. Машинисток	1	1	1
10. Сторожей	1	1	1

	Итого 17	19	22

14. О помощи и льготах Землеустроительному населению. Как было указано выше, для закрепления революционных завоеваний, достигнутых земельной реформой, основной и первой задачей было, проведение землеустроительных мероприятий на основе нового закона о трудовом земледельчестве, дабы обеспечить все условия, благоприятствующие экономическому-развитию хозяйства.

Но не менее важной стояла вторая задача, это оказание помощи и льгот земледельцам-беднякам и бедноте в отношении государственных налогов и в получении суд. кредитов, отпусков земледельческих орудий и т.д. со стороны государства.

В осуществлении первой задачи, как видно из всего хода, много уже сделано, что же касается второй

497 102 14

то эта задача до сих пор еще не разрешена.

Та помощь, что до сих пор оказывалась, как говорится, капля в море.

Статья 26 Положения о землеустройстве в кочевых и полукочевых районах быв. Туркеспублики гласит, что населению, переходящему на оседлое положение, должна оказываться материальная содействие для налаживания своего хозяйства впервые устраиваемого на европейско-культурный лад.

Действительно устраиваемое население Дара-Кургинской Айтонской Области, главным образом коренное, в массе своей имеющее крайне маломощное хозяйство, чрезвычайно нуждается в живом и особенно в мертвом сельско-хозяйственном инвентаре.

Наличие мертвого инвентаря сельско-хозяйственного у населения крайне ничтожно, и последний в сильной степени изношен, а возобновление его за последнее время было не возможно.

По приблизительным подсчетам оказания помощи необходимо сделать уже землеустроенным 34.000 маломощным хозяйствам, получивших пахоты около 240.000 десятин.

Что же, спрашивается, сделано для этих хозяйств.

Очень и очень мало. Не считая переданного в незначительном количестве с/х живого и мертвого инвентаря во время проведения земельной реформы, весьма незначительный процент был освобожден от единого с/х налога и выдавался некоторым хозяйствам строевой лес на местных и лесных дачах и только.

По ходатайству Правительства быв. Туркеспублики, для оказания реальной помощи оседло землеустроенному маломощному населению бывшей Дарьинской области, было намечено ВНИК к отпуску 1.250.000 рублей, специально для заготовки с/х инвентаря и выдачи его этому населению в кредит на срок до 10 лет.

15.488

15

Фактически было отпущено половина этих средств т.е. 625.000 рублей через Средне-Азиатский с/х банк, которым, по специальному плану Управления Землеустройства Туркнархоззема, было принято следующее распределение:

1. На приобретение 1860 комплектов мертвого инвентаря	466.000 р.
2. На приобретение 1000 пар быков	80.000 р.
3. На " 1000 лошадей	50.000
4. На " яри	16.000
5. На переброску инвентаря	10.425

ПРИМЕЧАНИЕ: В один комплект входит: Одна лошадь или пара быков, одна бричка, один плуг, одна борона и один катань. Средняя стоимость одного комплекта 250 рублей.

Один комплект предполагается выдать на 5 малосеменных хозяйства.

Фактически стоимость всего заказанного выразилась в следующем:

1. 1860 комплектов мертвого инвентаря	487.000 р.
2. 1530 яри	3.630
3. 2000 быков	98.700
4. Переброска инвентаря	14.000

И Т О Г О 603.200

Таким образом за вычетом 10.000 рублей, уплаченных при получении 4% остается всего 593.200 рублей.

Необходимо закупить еще рабочего скота для 360 комплектов и расход на указанное выразится в следующем:

1. 360 лошадей по 70 руб.	25.200 рублей
2. 530 паре быков по 110 р.	58.300 рублей.

И Т О Г О: 61.400 руб.

104
419

Гедсстает 81.400 - 12.800 = 68.600 рублей
с выдаче каковых возбуждено соответствующее
ходатайство.

Из заготовленного живого и мертвого с/х
инвентаря, 1860 комплектов, Управлением Средне-
Азиатского с/х банка направлено 1000 комплектов
в Дюшанбинский, Талды-Дурганский и Алма-Атинский
уезды Джетысуйской губернии Киргизской Республики и 860
комплектов в быв. Каракольский уезд нашей
Каракир области.