

2 засед 21

СТЕНОГРАФИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

I-го УЧРЕДИТЕЛЬНОГО СЪЕЗДА СОВЕТОВ КАРА-КИРГИЗСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ РСФСР

Утреннее заседание /II/ 28-го марта 1925 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЕТ г. Чонбашев.

Председатель.

Второе заседание Съезда Советов объявляю открытым. В порядке повестки доклад о землеустройстве тов. Серафимова.

т. Серафимов.

/Бурные аплодисменты/. Товарищи, вопросы землеустройства настолько серьезны, настолько важны и так занимают нас и всю нашу коммунистическую партию, что этим вопросам мы отдаем много времени, энергии и внимания. В этих вопросах мы, сейчас, поступаем также, как в свое время поступали на фронтах, когда у нас были фронты внутренние и внешние; мы идем по заветам Владимира Ильича Ленина-нашего учителя и вождя. Мы на этих вопросах зостраем все свое внимание и направляем все лучшие свои силы, эти вопросы для нас теперь являются ударными. Конечно, нельзя сейчас в дело землеустройства направить, скажем, такие силы, какие мы направляли в свое время на фронтах, но все же наша партия все внимание свое зостригла на вопросах землеустройства и этому она отдаст все свое внимание и энергию.

Если так важно это для всего нашего Союза, для всего нашего государства, то это еще более важно, здесь в Кара-Киргизии. Вопрос землеустройства, он так запутан, так сложен, благодаря, с одной стороны, предшествовавшим в эпоху царского режима колониационным обстоятельствам, с другой стороны, благодаря недостаточно умелому подходу проведения земельной реформы в начале революции и вот теперь мы находимся перед неотложной задачей выправления всех этих линий, - кара-киргиз, батрака и крестьянина, чтобы он стал самостоятельным.

Кара-киргиз, батрак, крестьянин должен кроме того, политически и экономически возродиться, а его экономика основывается, главным образом, на сельском хозяйстве. И вот, возрождение этого сельского хозяйства зависит, главным образом от этого землеустройства и подхода к нему; землеустройство находится в тесной связи с результатами улучшения сельского хозяйства.

Я несколько слов скажу о том, что...

в свое время был пугалом, но который, с нашей точки зрения, с точки зрения нашей большевистской советской мы должны его понять и объяснить иначе. Эти вопросы и колонизаторства действовали в старое время; царское правительство занималось колонизаторством, оно отнимало земли у кара-киргиз и на эти земли, в интересах империалистических стремлений насаждало элементы чуждые сейчас Советской власти. Сейчас ни этим делом нам нужно заниматься, а нам надо помочь кара-киргизскому крестьянину подняться на собственные ноги. В интересах страны, имеющей богатое будущее, мы должны помочь в создании ему колонизационного фонда, чтобы привлечь и тех беженцев, которые бежали в Китай, и те культурные силы, которые могут сюда прийти в любое время, в целях переселения и внесения культуры в наше сельское хозяйство.

И вот поэтому, с точки зрения нашего Советского понимания, колонизационный фонд является теперь фондом для помощи и принятия хозяйственного возрождения той или другой страны; в частности в таком возрождении особенно нуждается теперь Кара-киргизия. Здесь будут читать отчет Облревкома о бюджете и вы увидите какие цифры дефицита и сколько еще нужно положить средств и сумм, чтобы поднять возрождение Кара-киргизии и выйти из дефицита. Кара-киргизский крестьянин поднять свое хозяйство без посторонней помощи не может, и эту помощь ему дает русский рабочий, в виде инструмента, инвентаря и прочее. Рабоче-Крестьянское Правительство оказывает помощь в виде дотации, кредитования проч..

Кара-киргизский крестьянин может подняться только через представителей, защищающих его интересы, он может возродиться только через помощь рабочего крестьянина.

Вот с таким подходом особая Комиссия, Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета подходит к вопросу землеустройства.

После земельной реформы, проводившейся в 1921 и 1922 году Управлением Землеустройства при Наркомземе бывшей Туркеспублики, силами специальных поземельно-устроитель-

23

межселенному землеустройству, на основе вновь изданных земельного кодекса и положения о землеустройстве в кочевых и полукочевых районах. На территории Кара-киргизской Автономной Области работали три земпартии Караюльская, Пишпекская и часть Аулие-Атинская. Первые две партии в полном своем составе закреплены за Кара-киргизией и третья Аулие-Атинская за Киргизией.

Первый 1923 год работы поземельно-устроительных партий являлся периодом почти наполовину организационным, т.к. необходимо было сформировать поземельно-устроительные партии, преподать им все положения, инструкции и указания, как в разнотипе законоположений, так и технического характера, выработать нормы земельного наделения, установить районы, требующие первоочередного и спешного проведения работ и т.д.:

Порядок работ установлен следующий: прежде чем отводить участок тому или иному, вновь сформированному также земпартией, обществу, вначале выясняется фактическое землепользование этого общества, производится обследование этого фактического землепользования в отношении сельско-хозяйственных угодий и обеспеченности поливной и питьевой водой, исправляются все недочеты, допущенные в съемке угодий, и наконец, намечается проект участка. Затем уже готовый проект со всеми данными, представляется устраиваемому населению после представления со всеми заявлениями заинтересованного населения вносится на утверждение в Округное Землеустроительное Собрание. Постановление этого собрания при несогласии землеустраиваемых, пересматривается в Областном Земсобрании, и если несогласие возникает в последнем, то дело передается в Особую Комиссию ВЦИК'а, решение которой окончательное. Вот в таком порядке происходит и сейчас работа, надо Вам сказать, что к сожалению, мне здесь, недавно переехавшему сюда и недавно ознакомившемуся с работами Пишпекской Землеустроительной Партии, пришлось натолкнуться на ряд совершенных безобразий, которые чрезвычайно остро осложнились и отозвались на самой Землеустроительной работе.

Правда, приведено в порядок, сделано кое-что, но еще очень много не сделано, а очень много напорчено. Бывшего старшего производителя работ, пришлось отдать под арест, с тем, чтобы соответствующие наши организации знали, в чем кроются эти преступления, а преступления есть; это выяснилось уже по документам даже с первого взгляда.

Итоги работ по Кара-киргизской Автономной Области, за время с весны 1923 года по настоящее время, следующие: ПО БЫВШЕМУ КАРАКОЛЬСКОМУ УЕЗДУ землеустроена вся долинная приозерная полоса в составе восьми волостей, включительно до утверждения проектов наделов в уездном землеустроительном совещании. Всего там устроено 103 земельных общества в составе 31.761 хозяйств. Из них наделы для 41 земельного общества окончательно ограничены. Ограниченные наделы, занимают почти полностью две пригородные волости. /Докладчик демонстрирует свой доклад на карте/.

Оставляя невзтроутым в бывшем Каракольском уезде только Высокогорный пастбищный район, называемый Сырты, где предполагено Особой Комиссией в начале поставить обследование на предмет выяснения устройства кочевых хозяйств.

По Пишпекскому округу район работ охватывает всю долинную часть бывшего Пишпекского уезда и весь Таласский район присоединенный к Кара-киргизии от бывшего Аулие-Атинского уезда. Всего по Пишпекскому округу включительно до утверждения проектов в уездном землеустроительном Совещании, устроено 191 земельных обществ, в составе 38.082 хозяйств. Из них наделы для 84-х земельных обществ окончательно ограничено.

В Пишпекском округе в новых его границах, работали, как я уже сказал выше, две землеустроительных партий.

Район, где работы еще не проводились, это четыре волости бывшего Меркитского района, ныне Веловодского, где в будущем году землеустроительная работа поставлена и

кроме того не затронут горно-пастбищный район /демонстрирует на карте/.

По ОШСКОМУ и ДЖАЛАЛ-АБАДСКОМУ ОКРУГАМ - работ до сего времени, по сплошному межселенному землеустройству не производилось и будут таковые поставлены в текущем году в районе наиболее осложненном как в смысле землепользования и водопользования /демонстрирует на карте/.

План работ на текущий полевой период намечен следующий:

По Каракольско-Нарынскому округу окончательное отграничение в 4-х волостях 47 наделов трудового пользования и всех уч. специального назначения на площади 213385 десятин для 9342 хозяйств.

По Пишпекскому округу: 1) окончательное отграничение в 2-х волостях 39 наделов трудового пользования, всех участков специального назначения на площади 283307 десятин для 5569 хозяйств. 2) Полное землеустроительное действие в 4-х волостях быв. Меркинского района Аулие-Атинского уезда и 3) Все недоделки от плана работ 1924 года и переделки согласно постановлений землеустроительных совещаний всего на площади более 60.000 десятин для 3-4 тысяч хозяйств.

По Ошскому и Джалал-Абадскому округам в план работ включено 7 волостей площадью 313.994 десятины с населением 242.274 хозяйств.

Кроме того в Кара-кольско-Нарынском округе будут поставлены работы по внутри-наделному землеустройству.

Эта категория работ, согласно земельного закона, дол на проводиться за счет самого населения, но так как мы знаем, что Кар-киргизское население чрезвычайно истощено, средств нет, Особая Комиссия исходатайствовала из Центра 12.000 рублей, сумма эта далеко недостаточна, и когда мне придется быть в Москве я имею ввиду спросить еще дополнительно, дабы работы по внутри-наделному землеустройству, можно было поставить в Пишпекском округе.

Наконец, в целях выявления всех условий устройства кочевых хозяйств, в целях получения данных для определения норм земельного обеспечения этих хозяйств, Особой Комиссией намечена работа по обследованию пастбищных горных районов как Каракольские Сырты и Пишпекские Сусамыры необходимо иметь данные, как можно использовать в дальнейшем эти районы.

В наших задачах землеустройства, как видите, сплошное землеустройство идет первым этапом, а затем уже мелко групповое внутринадельное; последняя стадия - что подход к нашей коллективизации. Кроме того, мы ставим себе целью, коренного жителя устроить на оседлость на землях, где можно вести земледельческое, земледельческо-скотоводческое или скотоводческо-земледельческое хозяйство.

На осуществление перечисленных мною выше работ, внесенных в план на предстоящий полевой период, Особая Комиссия имеет 117.694 рубля.

Средства небольшие, но имеется ввиду, что Всесоюзный Центральный Исполнительный Комитет, доотпустить еще средства на устройство тех хозяйств, которые пострадали от неправильного разделения и от выселения и маломощных хозяйств. На это дело отпущено около 60.000 руб. или 70.000 рублей. Если так начерно сказать, мы имеем сидящих на земле крестьянских хозяйств, с крепкими мускулами людей, имеющих работать - 5.500, если в среднем положить на хозяйство около 3-х 4-х человек, то выходит что около 22-23 тысяч людей, ложатся на хребет Кара-киргизского бюджета и создают безработицу; кроме того, всякого рода сложные недоразумения, создают массу хлопот, нам нужно особенно принять во внимание, а также принять во внимание и новому будущему Исполнительному Комитету, для того, чтобы направить все свои силы и внимание к решению вопроса землеустройства вообще. Я на деталях не останавливаюсь нарочно потому, что мой содокладчик т. Алимбеков, член этой Комиссии, будет на кара-киргизском

7

214

языке докладывать эти детали. Я только скажу, что чрезвычайно важно, чтобы все товарищи- члены С"езда, были особенно внимательны к решениям по вопросам земельным, они настолько важны, настолько серьезны, что мы не только должны сидеть на земле, но должны обращать особое внимание на них. Вся наша партия ставит своей задачей помощь крестьянству и возрождению сельского хозяйства, ибо, как вы знаете, пока у нас нет правильного хозяйства, то никакой коммунизм невозможен. Нам необходимо возродить экономику поднять нашу хозяйственную мощь, чтобы этап за этапом, завоевывать путь к коммунизму. Я хочу остановиться еще раз на том постановлении Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, которое было принято именно в целях установления того, чтобы как государственным органам так и партийным органам внимательно относиться к вопросу о землеустройстве. Вот я прочту это постановление, чтобы товарищи члены знали, что не только мы здесь этими вопросами интересуемся, а интересуемся им все наши товарищи, где бы они не сидели, какие бы они посты не занимали. /читает/.

Вот видите, насколько было предусмотрено, чтобы не происходило в дальнейшем никаких недоразумений, чтобы заинтересовать местные органы, вся Кара-киргизская Автономная Область, Центральный Исполнительный Комитет, постановили, что обязательно надо делать доклады, отчеты о деятельности Особой Комиссии, чтобы не было разнобоя Поземельных Партий в толковании и того или иного пункта и какие пункты признали законченными. Все наше внимание направлено на это земельное устройство, я обращаюсь к Президиуму 1-го С"езда Кара-киргизской Области, 1-го С"езда Советов, что он здесь примет постановление, обратит все свои земельные органы, уделять наибольшее внимание этой земельной работе Кара-киргизской области. Я считаю, что С"езд укажет товарищам на землеустроительные работы, что необходимо пополнение местными работниками нашей Землеустроительной Партии; мы образовали Институт практикантов, где молодые товарищи коммунисты-практиканты Кара-киргизы, обученные на этих курсах, сумеют сами быть хорошими землеустроителями. Я считаю, что в интересах согла-

28

сования С"езд примет нашу заявку и передаст Президиуму ВЦИК"а, о необходимости помощи для производства внутринадельных работ по размежеванию районов Кара-киргизской Автономной Области, он эту заявку поддержит и подтвердит ее. Мы хотели бы, чтобы эти вопросы были согласованы с представителями Кара-киргизской Области.

Вот в общих чертах то, что я хотел говорить с"езду.

Я считаю, что уже первые работы с"езда обяжут всех товарищей внимательно отнестись к этим вопросам для того, чтобы иметь возможность в будущем нду сказать, что, когда мы делаем первый шаг по созданию и устройению своей Советской Автономной Области, мы все что, приняли во внимание и шли по известному нам пути к укреплению Советской Власти в Кара-киргизии.

Да здравствует товарищи, внимательные отношения всех членов С"езда к вопросам землеустройства, к вопросам основания Кара-киргизской Автономной Области! /буриные аплодисменты/.

Председатель: Слово для перевода и для доклада предоставляется тов. АЛИМБЕКОВУ.

/ П е р е в о д /

Председатель: Сейчас товарищи перейдем к прениям, но прежде зададим вопросы:

ВОПРОС 1: /перевод/ т. Сарыбеков говорит: почему не проведено в Джалал-Абадском районе землеустройство и почему докладчик не коснулся в своем докладе земельной реформы 1921г.?

ВОПРОС 2: /перевод/ т. т. товарищ говорит, что есть земельные общества и члены одного земельного общества создают себе другие земельные общества, разве это допустимо?

Состоятельные люди очуют, есть такие бедняки которые тоже кочуют с ними, они не удовлетворяются отведенной им землей, другими словами, имеются члены общества, которые имеют еще за пределами своего общества землю и вот беднота, кочует с эти ми баями и марапами занимают новые участки.

ВОПРОС 3: /перевод/ Товарищ говорит, что докладчик отмечает в сво

ем докладе период 23-24 года хода работ по землеустройству но интересно знать, были ли случаи посещения этих участков землеустроительной Комиссией?

ВОПРОС 4:

/перевод/ Установлено ли окончательное размежевание между волостями Ляйляк-Турчак и Наурчак? Установлены ли правильно границы с Узбекистаном, так как есть спорные земли в этих волостях, на которые претендуют узбеки?

ВОПРОС 5:

/перевод/ Товарищ говорит, интересно знать, как мыслит Особая Комиссия земельную реформу в Фергане, сколько предполагается дать поливной и сколько богарной земли?

ВОПРОС 6:

/перевод/ Товарищ Ашуров заявляет что в Майлисайской волости имеется пло щадь земли, подходящая для хлопковых засевов. Предприняла ли что нибудь по этому вопросу Комиссия. Материалы переданы тов. Каменскому?

ВОПРОС 7:

/перевод/ товарищ заявляет, что при проведении самого процесса землеустроительных работ, некоторые землемеры относились неправильно к своим обязанностям, отводили участки, не считаясь с тем, удобны ли они во всех отношениях для дехкана или нет. Как относится Комиссия к такому явлению?

ВОПРОС 8:

/перевод/ Товарищ Уразбаков заявляет, что в Опском округе имеется некоторая тенденция к разию гласиям между пришлыми и коренным населением. Предприняты ли меры к урегулированию этих споров; предполагается ли туда послать Особую Комиссию, или эти конфликты будет разрешать Комиссия по землеустройству?

ВОПРОС 9:

/перевод/ товарищ Урузбаев говорит, что есть участки, которые совершенно не затронуты землеустроительными работами, как мыслит Комиссия поступить с этими участками?

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Есть предложение прекратить подачу вопросов.

КАМЕНСКИЙ:

Есть предложение ответить на вопросы в заключительном слове, а сейчас перейти к прениям.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Возражений не имеется? /нет/ переходим к прениям. Слово имеет тов. ТУРДИБАЕВ.

Т. ТУРДИБАЕВ:

/перевод/ Товарищ Турдибаев говорит, что в докладе по землеустройству все сказано, все ясно и все поняли. Все достаточно понимают значение земли в условиях Кара-жиргизии)

в здешних условиях этот вопрос великий, а поэтому, товарищи, мы к вопросу о землеустройстве должны подойти очень осторожно и обсудить его основательно, чтобы все предположенные работы не остались бы в том же положении, как это было до сих пор.

Бывший Нарынский уезд и Загорная волость Пишпекского уезда еще не затронуты земельной реформой. Земельная реформа пока коснулась Пишпекского уезда, кроме Загорной волости, которая довольно обширна и Каракольского уезда, где беднота получила много живого и мертвого инвентаря, а Нарынский уезд и Загорная волость не затронуты и поэтому с"езд должен сказать свое слово чтобы повсюду было приступлено к землеустройству. Дальше т. Турдыбаев говорит, что если мы устриваем землю, если мы отводим участки и устриваем общества, то это зависит исключительно от водного вопроса, от вопроса арников и ирригационной системы. А поскольку это так, то в условиях Кара-киргизии, сельское хозяйство надо в первую очередь обеспечить водой и обратить глубокое внимание на вопрос ирригации.

Инвентаризация землеустраиваемого населения имеет громадное значение. Беднота в Кара-киргизии настолько маломощна, настолько бессильна, что она не может приступить к обработке этой земли без посторонней помощи и поэтому с"езду нужно сказать, что необходимо снабдить эту бедноту соответствующим, хотя бы целевым кредитом для инвентаризации.

В округах Каракольском и Нарынском, в лесничествах все еще сидят старые чиновники, работники старого лесничества, население имеет мало доверия к этим чиновникам старого времени и поэтому с"езд должен конкретно сказать землес, чтобы создать работников для лесничества из коренного населения.

В отношении промышленности, как соляной, так и проч., у нас в Кара-киргизии имеется много соляных залежей, необходимо организовать артели, чтобы соляную промышленность разработать руками местной бедноты.

Затем он касается угольных копей в Ферране.

Теперь товарищ говорит, если мы получим землю для

кара-киргизской бедноты, то на Кара-киргизском Областном С"езде Советов нужно предложить сделать соответствующие мероприятия, чтобы в отведенных участках в этом же году были сделаны насаждения и было бы приступлено к устройству хозяйства по типу хозяйств русского крестьянства, ибо товарищи я вполне солидарен с мнением докладчика о том, что сейчас наблюдаются кочевки из аула в аул, из волости в волость, из уезда в уезд.

Первый С"езд Советов должен определенно сказать и издать соответствующие приказы, чтобы не было перекочезок из волости в волость и из уезда в уезд.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Слово предоставляется тов. АСАККЕВУ.

АСАККЕВ:

/перевод/ Товарищи, представитель Каракольско-Наринского округа товарищ Асакаев говорит, что в основном кара-киргизском сельском хозяйстве, подавляющую роль играет скотоводство и земледелие. Поскольку это так, мы на Первом С"езде должны первым делом разобраться в вопросе землеустройства.

Товарищ говорит, что весь бюджет и все налоги, которые мы исчерпываем, являются от земли, в тоже время мы видим и пробуждение требований батрачества и С"езд должен сразу пойти и определенно высказать свое мнение.

Товарищ говорит, что в основном мы на С"езде должны признать, что работы землеустройства в Кара-киргизских районах, - это есть работа основная, ударная и неотложная работа и поэтому в этих вопросах, все делегаты, прибывшие с мест, выслушавшие доклад и докладчика, и все те слова, которые будут в прениях, должны по прибытии на места разъяснять населению и иметь ввиду переходящие перекочевки, которые в полном смысле отражаются отрицательно на развитии сельского хозяйства и идут вразрез с целями землеустройства.

Товарищ подчеркивает, что если землеустройство имеет политическое и экономическое значение, то нельзя забывать, что землеустройство может иметь значение в деле просвещения.

Товарищи! Территориальная разбросанность Кара-киргизского населения не дает возможности устройства хотя бы одной школы, нигде нельзя об"единить кара-киргиз, за исключением зимнего сезона и то с большим трудом. Если мы будем создавать отдельные земельные общества, где будут полукочевники типа оседлого, то нам будет легче провести те мероприятия, которые выдвигаются и должны быть осуществлены в скором будущем, это даст нам возможность продвинуть работу просвещения и это будет в пользу.

Дальше товарищи, касается того, что не надо скрывать разногласий, которые были между коренным и пришлым населением, это тоже по землеустройству. Земельный вопрос в старое время был поставлен очень односторонне и все лучшие земли были заняты баями и манапами; во время советской власти были некоторые решительные политические меры и на этой почве до сих пор существует недовольство между пришлым и коренным населением, а их не должно быть.

В том вопросе должен быть очень осторожный подход и местное население и пришлое население должны почувствовать под лозунгом братчества об"единение и урегулирование всех взаимоотношений.

Теперь товарищи, касается того, как нужно поставить в известность особую комиссию, которая взяла на себя проведение землеустроительных работ, именно о тех районах в которых еще не было проведено землеустройство - как Загорная волость Пишпекского уезда и Наринский район.

В этом съезд должен сказать свое веское слово и дать задание о скорейшем проведении землеустроительных работ в указанных районах.

Дальше товарищ говорит, поскольку жизнь или работа по земельной партии связана с теми средствами, которые отпускаются из центра постольку им должны от имени съезда поставить вопрос перед соответствующими центральными органами об отпуске средств, в целях скорейшего окончания землеустроительных работ, дать надели, увеличить эти доходы Государства и поставить работу просвещения и дру-

23

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Слово предоставляется т. Ибрагимову от студенчества.

ИБРАГИМОВ:

/перевод/ Товарищ Ибрагимов говорит, что так как мы земельный вопрос улаживаем, то товарищ докладчик должен был бы сказать и об ирригации; поскольку он не упомянул об этом, я прошу, чтобы он в заключительном слове сказал об ирригации, так как она основа нашей жизни, потому что Кара-киргизия не вся заполнена поливными площадями, а есть и богарная земля. Если у нас будет земля, то как и откуда найти воду.

Теперь о сдаче в аренду мельниц и заимок, здесь нужно определенно подчеркнуть, что до настоящего времени вся аренда сдавалась только баям и кулакам. Съезд и Комиссия по землеустройству должны были бы знать, кому дать в аренду, нужно было бы давать в первую голову батракам, поэтому съезд должен сказать, чтобы все это зафиксировать за батрачеством, товарищ говорит, что по словам докладчика выходит, будто бы Киргизия обманула Кара-киргизию, товарищи, это не первый раз, будут обманывать и еще, если только в Кара-киргизии будут такие разногласия, какие мы видим; благодаря этим разногласиям у нас хозяйственная жизнь и экономический вопрос оставались за бортом, поэтому надо положить конец этим скандалам и взяться единодушно за работу.

Здесь товарищ коснулся такого вопроса, что товарищ Худайкулов делал доклад среди студенчества об отводе в Ташкентском уезде 40... десятин; этот вопрос не урегулирован и находится в руках узбеков. Мы видим обман населения, как со стороны узбеков, так и со стороны кара-киргиз, поэтому нам нужно опомниться и единодушно приступить к работе.

САРАБАТИРОВ:

/перевод/ Представитель Джалаи-Абадского района говорит, что в отношении землеустройства нужно обратить особое внимание на Джалаи-Абадский и Ошский уезды, где до сих пор землеустройство не проведено и вопрос этот находится в начальном поло-

- 14 -

24

жении; большинство батраков живет оседло, а кочующее меньшинство баи и манашы, а большинство батраков, занимается земледелием - дехканством.

Тут выступившие товарищи говорили только о положении Джеты-Су, в части же касающейся Джалал-Абада и Оша никто не высказывался, поэтому мне придется отметить положение землеустройства Джалал-Абадского и Ошского районов. В этих районах лишь некоторые места "Джай-Ляу", остальные могут быть заняты батраками, но там только в двух районах проведена землеустроительная работа, а в остальных районах не приступлено до сих пор, поэтому он просит Землеустроительную Комиссию обратить сугубое внимание по отношению Джалал-Абада и Оша. Те земли, которые находятся в распоряжении баев и манашов, а также находящиеся в руках государства, передать эти земли батракам, это первым долгом.

ДЖАЛДЫБАЕВ:

/перевод/ Товарищ говорит, что нужно отметить некоторую неправильность в работе земельных органов и Землеустроительной Комиссии. Мы знаем, что эта работа идет 8 лет, что нам нужно в первую голову дать земли батракам и дехканам. В 1921 году, когда сюда приезжал Уполномоченный ВЦИК"а, товарищ САФАРОВ и проводил земельную реформу в Джеты-Су, то тогда выяснено было, что русская беднота шла против своих кулаков, но киргизское население, в некоторых местах подпало под влияние баи и манаша и до тех пор, в некоторых аулах имеется неправильное землеустроение, кто как хотел, тот так и делал по своей воле, это он считает неправильным.

Слово предоставляется тов. САДЫКОВУ.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

САДЫКОВ:

Товарищи! Я хочу сказать несколько слов по существу доклада т. Серафимова.

Доклад товарища Серафимова, чрезвычайно серьезный, чрезвычайно сложный, над которым приходится задуматься и который занимает ум всех коммунистов, ибо землеустроительная работа связана с нашей экономической и политической стороной в тех районах, где проводилась эта земельная реформа.

35

Товарищ Серафимов отметил три основных факта: во-первых историческую сторону почему нужно было провести земельную реформу, - ввиду колониальной политики старого правительства. Затем он отметил относительно некоторых шероховатостей, неумелого подхода по практическому проведению земельной реформы, и что наша задача заключается в том, чтобы выправить все эти шероховатости и раз навсегда поставить правильно работу по отношению этого землеустройства. Вот я хочу по этим пунктам высказать следующее: товарищи, поскольку земельная реформа вызвала революционный энтузиазм юренин бедноты, поскольку земельная реформа дала возможность выявить политическую физиономию /таковой/, поскольку та же беднота, которая устроена на земле в готовых посевах, на готовом инвентаре, она должна стремиться к увеличению производительности, к укреплению завоеванных земельной реформой своих наделов. Мы замечаем, что в данное время, в данный момент, совершенно не такое явление, которое мы ожидали. Нам нужно на этом слезде, чтобы все эти шероховатости, все наши ошибки, мы могли бы исправить в будущем, могли бы исправить наши сельско-хозяйственные отрасли, могли бы увеличить нашу производительность.

Тов. Серафимов упомянул, почему у нас такая дефицитность, что вот в Кара-киргизской Области, имеется чуть-ли не 75% дефицитности, это объясняется тем, что наше сельское хозяйство разрушено, что производительности не замечалось в период земельной реформы и в период гражданских войн и пр. пр.

Теперь приходится нашими общинами усилиями стремиться к тому, чтобы поднять наше сельское хозяйство, обрабатывать нашу землю, чтобы мы достигли посевной площади, по крайней мере довоенного времени, а по Кара-киргизии она определялась от 550-600 тысяч десятин.

Дальше, товарищи, самый серьезный вопрос - это урегулирование взаимоотношений русской и туземной

26

бедноты, мы заняли сейчас обратно те земли, которые захватило, после ухода кара-киргизского населения, в китайские пределы, русское население и этим до некоторой степени устроило вернувшихся беженцев, но большинство еще их не устроено. Но мы увлеклись той революционностью, которая была и еще значаще земельной реформы, не приняв во внимание новых условий НЭПа. Поскольку мы должны заботиться об увеличении некоторых необходимых отраслей нашего сельского хозяйства, постольку же мы должны заботиться об увеличении всех видов сельско-хозяйственных отраслей, без различия национальностей. Поэтому, для урегулирования взаимоотношений, нам приходится подумывать серьезно, - вот о том крестьянском населении, на которое до сих пор не было обращено достаточно внимания со стороны Землеустроительной Комиссии, со стороны Партии, и со стороны Советской власти, но обращая внимание, мы должны избежать тех случаев, какие наблюдались до сих пор, что помимо наших властей, даже Средне-Азиатских, мы вынудили целый ряд ходоков русских крестьян обратиться непосредственно в Москву. Товарищи! Особой Комиссия Президиума ВЦИК"а, должна урегулировать эти недоразумения и сгладить перохватотости землеустроительных работ.

Поскольку это так, постольку мы настоящим съездом должны принять решительные меры к тому, чтобы ни один голос крестьянства непосредственно из поселка не был слышен помимо местных властей в Москве. Поэтому, задача землеустроительной комиссии, заключается главным образом в первую очередь в устройстве оставшихся безземельных крестьян, но не путем вселения их в те поселки, которые фактически заняты туземной беднотой, а путем наделения в первую очередь неимущих земельными наделами обеспеченными и водой и прочими благоприятными условиями.

Дальше, товарищи, нужно отметить еще один факт, что население в наших поселках в недостаточной степени обрабатывает данную им землю, зачастую оно

34

УКочевывает вместе со скотоводами, бросая свои земельные наделы - это не рационально. Кто сидит на месте, тот и должен заниматься обработкой земли, ибо когда каждый батрак, каждый бедняк будет заниматься обработкой той земли, которая ему нарезана, то только тогда мы можем и себя обеспечить и, потом, обеспечив себя, можем обеспечить и обслуживать интересы государства, путем внесения налога и путем пополнения бюджета всего нашего союза.

И-так, товарищи, мы видим из доклада, что еще не землеустроенного крестьянского населения насчитывается до 5.500 домохозяев, что в среднем составляет 20-23 тысячи душ; об этом приходится задуматься очень серьезно, ибо без устройства этих земельных крестьян, мы не можем завоевать симпатий бедняцкого, средняцкого слоя крестьянского населения.

Дальше, товарищи, самый главный недостаток у нас, это совершенное отсутствие учета, особенно в Ферганской части не имеется никаких данных, сколько посевных площадей под зерновыми злаками, сколько под хлопком, нам приблизительно известно, но все те товарищи Ферганцы, которые неоднократно заявляют, что им не полагает из целевого кредитования ни копейки и целиком направляется в Джеты-Су, - это имеет свое основание. Во-первых недавно, только что оформившаяся самоопределившаяся Кара-киргизская Автономная Область, созданная из частей Ферганской, Сыр-Дарьинской и Джетысуйской Облестей и во-вторых, основанием, главным образом, служат быстрое и резко перенесение нашей столицы из центра в Пишпек. Вот ряде таких объективных данных - оторванность связи, ненадежность нашего транспорта, все это в совокупности, не дает возможности составить правильный учет и не дает возможности собрать те сведения, которые нам нужно для хозяйственного баланса, расход на эти мероприятия нужно испросить в порядке целевого кредита.

Поэтому, товарищи, наша основная задача данного Съезда, заключается сейчас в урегулировании русско-туземных взаимоотношений, путем устройства безземельных крестьян, и путем устройства туземной бедноты, о чем условен

78

чтобы осевшее на землю население, укрепилось и производило там работу и таким путем мы достигнем нашей производительности довоенного воеремени от 550 до 600 тысяч десятин посева /перв ю д/.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Следующее слово предоставляется т. КЕРИМБАЕВУ.

КЕРИМБАЕВ:

/перевод/ Товарищ КЕРИМБАЕВ говорит следующее: докладчик указал, что работа Землеустроительной Партии признана правильной, он против не возражает, но я хочу коснуться того, что работа проведена неправильно, ибо большинство хороших земель, пошло не батракам, а баям и манапам. Поэтому, батраки, в Сентябре 1924 года подали жалобу в Ташкент, но не были удовлетворены, а потому и просят Кара-киргизский С"езд, первым долгом наделить землей батраков и дехкан и уже во вторую очередь баев и манапов.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Товарищи, поступило предложение о прекращении прений по докладу. Возражений нет? /нет/ Принимается Слово предоставляется т. Серафимову.

Т. Серафимов:

Товарищи! Очень приятно, что всетаки в этом обмене мнений, сказались подлинное, настоящее понимание стремлений к улучшению землеустроительных работ вообще, и в частности земельного дела. Вот те записки, которые мне показали, они также характерны в этом правильном толковании вопроса; я хочу ответить сразу всем товарищам из Оша и Джалаал-Абада. Во-первых мы не предпринимали там никаких землеустроительных работ, потому, что не были у нас ассигнованы деньги и только в этом году нам даны средства и только в этом году Землеустроительная Партия начнет работу по Ошу и Джалаал-Абаду в ближайшее время - с Первого Апреля, Землеустроительная Партия, уже направляется и присланный сюда т. Расулов, является Начальником этой партии так что в этом отношении и Ошцы и Джалаалабадцы могут быть спокойны, так как в этом отношении, Особой Комиссией ВЦИК"а обращено особое внимание, имея в виду особое значение в смысле хлопководства и в смысле спорья этой Ферганской части для Кара-киргизского бюджета. Теперь относительно докладов Альпиевских партбил. До сих пор, количество их не выяснено и не

учтено, Землеустроительная Комиссия ставит своей задачей и эту работу и входит с представлением в Президиум ВЦИК"а, а также Исполнительный Комитет Кара-киргизской Автономной Области, но этого сразу нельзя сделать, ибо на это нужны большие средства.

Тут товарищи, еще задают ряд вопросов, между прочим спрашивая: дадите ли нам железную дорогу на Каракол... а позвольте Вас спросить - будут ли на это средства? ведь мало пожелать построить железную дорогу, это желание хорошее, но вопрос в том, где же средства. Ведь вы, товарищи, знаете, что мы находимся в так называемом капиталистическом окружении, мы еще не имеем выхода на внешний рынок в том объеме, как мы этого хотели и то, чего мы достигли, этого недостаточно для полного развития нашей работы. От этого страдает не только Кара-киргизия, ибо слабость политического и экономического аппарата, имеется еще в целом ряде других Республик нашего Союза, все они нуждаются в нашей поддержке, и если мы будем говорить о тех 30.000.000 рублей, которые государство отпускает нам, то естественно, что немного пойдет на нужды Кара-киргизии. Но, конечно, на первые шаги, этого достаточно и, нужно, чтобы все деятели Кара-киргизии, поняли значение тех затрат, которые делает наш союз, они должны оценить надлежащим образом.

Тут некоторые товарищи, выступили не по докладу землеустройства, их выступление нужно отнести в будущему докладу Облревкома. А на это конечно не буду отвечать, ибо это меня не касается, тут только вопрос, который затронул т. Турдмбаев, это вопрос об ирригации.

Конечно, наша Комиссия, так сконструирована, что она имеет в своем составе специалиста - водника и, когда делается наметка наших работ, то и ирригационная часть принимается во внимание, ибо здесь имеются налицо такие особенные условия, что вода играет первостепенное значение, ибо без воды на земле ничего нельзя сделать. Но средства, которые имеются в нашем распоряжении, - невелики, и вы сами знаете, в самой своей

110

Комиссии средств на это нет, эти средства должны пройти по другому фонду, по ирригационному фонду; эти средства концентрируются здесь при специальном комитете, при УполСТО Средней Азии, и они по мере необходимости будут отпускаться на нужды водного хозяйства. Мне известно, что водно хозяйство, учитывая важность этого вопроса в Средней Азии в целом и в Кара-киргизии в частности, будет просить об увеличении предназначенной для улучшения ирригационной системы средств. Но, конечно, все зависит, от того, какой у нас будет кошелек, из которого мы сможем отпустить на это деньги.

Тут кроме того еще и есть много записок относящихся к русскому крестьянству, выселенному отсюда. Мне очень приятно отметить, что представитель Кара-киргизитов Садыков выступил здесь и сказал, что нам нужно понять и сознаться в наших ошибках, в результате которых выселенное в свое время крестьянство уходит без земли и ложится бременем на кара-киргизский кошелек. Да, товарищи, нам нужно их устроить и так наш приезд сюда, и приезд сюда наших политических руководителей из Ташкента, поставил перед нами задачу - устроить этих крестьян. Это конечно не значит, что их нужно вернуть на те земли, которые у них отобрали, это было бы не логично, и в таком случае не стоило отбирать эти земли, но нам нужно тех людей, которые сейчас здесь шатаются в весенне время без дела, устроить и дать им работу, нужно им оказать экономическую помощь и предоставить им землю для работы. Этим вопросом дол на заняться Специальная Поземельная Комиссия Кара-киргизии, ей будут даны специальные задания.

Тут некоторые товарищи, кажется, тот-же т. Турдубаев говорил, что нужно всю землю передать батракам. Конечно, это дело, в качестве идеи, было бы может быть хорошо, но скажите от куда вы возьмете эти земельные запасы? ведь население разномасштабное и требует соответствующего количества земли и благодаря этому размножению населения, мы должны готовиться к тому, чтобы в нужный момент иметь возможность снабжать его нужными

М

землями и поэтому, мы должны говорить о тех землях, которые мы отобрали у мананов, кулаков и т.д.. Относительно образования земельного фонда, нам придется поговорить конкретно после проведения землеустройства. План имеется такой, по которому Президиум Облревкома заключил договор с Чехо-Словацким Кооперативом рабочих "Интергельно", представители которого выезжают из Чехо-Словакии и получают 60 десятин и заселяют эту землю, таким образом у нас образуется запасный земельный фонд, который мы думаем создать на основе таких показательных хозяйств, нужной для Кара-киргизии.

В отношении средств и внутринадельного размежевания, я уже сказал, что согласно закона о внутринадельном размежевании, должно производиться средствами самого населения, но ввиду особых условий Кара-киргизии, Особая Комиссия ставит перепонкой своей задачей ходатайствовать об отпуске средств на эти работы от Государства. В настоящее время таковые средства немного имеются и мы предполагаем открыть работу по внутринадельному землеустройству в бывшем Каркюльском уезде. Теперь, относительно освобождения от сельхозналога и вообще относительно освобождения от налоговой повинности, всех наделенных земель, на основании, кажется статьи 38 Земельного Кодекса, все землеустраиваемые освобождаются от налоговой повинности на известный период лет. На какой именно срок, я сейчас точно не помню.

Тут еще имеется несколько вопросов относительно того, сколько земли имеется в Джалал-Абадском и Ошском округах. У нас имеются предположительные цифры общей площади Джалал-Абадского округа в 600.000 десятин / ? / а в Ошском 1.000.000 / ? / десятин. Когда все это будет выяснено, то будет поднят вопрос о наделе. Комиссия по Землеустройству включила в свои работы также вопрос о Джалал-Абадском и Ошском округах и займется выявлением этих площадей.

Тут еще один, последний вопрос, о том, когда можно ожидать

42

окончательного внутринадельного распределения земель. Я уже сказал, что оно будет производиться только тогда, когда у нас будут соответствующие средства, когда у государства будут средства на то, чтобы отпустить их для производства внутринадельного распределения земель. Если эти средства найдутся, то оно их нам отпустит, а если нет, то нужно будет это произвести на свои средства.

Я не останавливаюсь на остальных записках, ибо они имеют почти одинаковое содержание и поэтому я ответил на них, объединив их вместе, я считаю, что эти записки и те запросы, которые в них имеются, послужат нам тем материалом, который нам необходим для выправления тех ошибок и неправильностей, которые допущены на местах, что они послужат нам на вправление общей линии, проводимого нами землеустройства Кара-киргизии. /перевод/.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Слово предоставляется т. МИХАЙЛОВУ, для зачитания резолюции по докладу Особой Комиссии по землеустройству.

МИХАЙЛОВ: Товарищ, по докладу о землеустройстве т. Берахимова, Президиум С"езда, предлагает следующую резолюцию.

/ Читает. 1, 2-! 3-! 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 п.п. резолюции /
/Принимается резолюция по докладу землеустройства/.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Есть предложение резолюцию принять. Если будут поправки, дополнения, передать в Редакционную Коллегию. Возражений нет? /нет/. /перевод на рус. язык/.

С МЕСТ: Я полагаю так, здесь принципиальные пункты, если есть поправки редакционные, передать в Редакционную Коллегию. Поэтому я полагаю, список принять за основу.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Кто имеет принципиальный пункт?

С МЕСТ: У меня есть. Я вношу такой пункт /шум/

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Товарищ, разрешите голосовать за основу принятия резолюции. Возражений нет?

С МЕСТ: Нет.

С МЕСТ: Я прошу слово.

УБ

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Пожалуйста.

С-М Е С Т: В тех районах, где незатронуты работы землеустроительные, поручить высшим органом и новому составу Исполкома, а также Землеустроительной Партии, обратить сугубое внимание на открытие в ближайшее время землеустроительных работ, как в Загорном районе /перевод мус.язик/ делает т.Алимбеков/.

т.СЕРАФИМОВ: Этот пункт, туту есть он, но он не так уточнен, здесь говорится таким образом, в районах, где землеустроительные работы не открыты; предложить Окружному Исполкому наблюдать, чтобы земли были использованы. Почему я говорю так, - потому, чтобы открыть работы в этих районах нужны соответствующие средства, нужно по одежке протягивать ножки, а как только мы будем иметь средства для открытия этих работ, мы их открываем.

С МЕСТ: Добавление: включить в эти пункты: "по получении из центра средств, произвести работы".

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Я считаю это добавление не нужным.

т.СЕРАФИМОВ: Это не принципиальный пункт, я не возражаю против дополнения вашего /шум/.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Тов.Худайкулов.

ХУДАЙКУЛОВ /говорит на мус.язике, а после него переводит на русский/. Товарищ Худайкулов говорит: вообще слово "осаждение", землеустройство, слово хорошее и говорит само за себя, разумеется, - конечно будет разрешаться, если мы пойдем его, но нужно помнить жизненную сторону, у нас в Кара-киргизии имеются такие лесные районы, где осаждаются кочевое население и идет на оседлый образ жизни, где нужно оказать помощь землеустраиваемому населению лесными материалами.

т.АЛИМБЕКОВ: /Читает пункт на мус.язике/.

ХУДАЙКУЛОВ: /перевод/ Товарищ докладчик 28 статью должен знать, что будет Особая Комиссия, или органы Землеустроительной Партии. Поэтому это нужно включить в постановление.

- 24 -

УМ

ние и огласить.

СЕРАФИМОВ:

Я очень удивляюсь, что Т. Худайкулов, был Председателем С-Кошчи в Средне-Азиатском масштабе и ему неизвестно, как Председателю, что те законы, которые опубликованы, должны являться для нас законом, а если закон есть, то мы должны идти по этому указанию, которое сделано в законе /перевод, шум/.

ХУДАЙКУЛОВ:

/перевод/ товарищ Худайкулов заявляет, товарищи: здесь имеется другая сторона, именно, приходится говорить на Партийном С"езде, говорить на Областном С"езде об условиях скотоводческого хозяйства и нашем лесном хозяйстве вопрос обстоит так, если какая-нибудь лошаденка, корова, пойдет почему-то лесом, будто бы лес будет разрушен. Я понимаю. Копыта не железные, мягкие и разрывать корни они не могут. Такое положение в лесном хозяйстве ставит под угрозу развитие скотоводства, надо запретить людям брать под копытные сборы в лесных дачах. Скотоводческое население, сотни лет выпасало скот в лесных дачах бесплатно.

СЕРАФИМОВ:

Т. Худайкулов, ваше предложение очень хорошее, но не касается моего доклада. Облисполком в процессе своей работы, должен будет ее принять. Я считаю Вашу резолюцию, надо будет включить.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Товарищи, у нас факт, что в области имеются неустроенные крестьяне. Я вношу, чтобы включить в резолюцию о необходимости устройства их. Возражений Нет? /нет//перевод/.

С МЕСТ:

Разрешите мне добавление. /перевод/.

АЛИМБЕКОВ:

Товарищи, я думаю так, что если вынести постановление на Областном С"езде об обеспечении всех крестьян Кара-киргизской Автономной Области землей, это будет несколько неудобно и несуразно. Я бы просил, постановление редактировать в таком виде: по выявлению Особой Комиссией безземельных крестьян, имеющих право владеть землей, устроить, но не у всех, находящихся в Кара-киргизской Автономной Области.

ХУДАЙКУЛОВ:

/перевод/ товарищ Худайкулов заявляет, что в постановлении нужно определенно указать, кого устроить и какому крестьянину дать землю в Кара-киргизской Авто. Области, потому что сейчас прибывают из России новые переселенцы и поэтому, нужно конкретно сказать, кто с какого года надлежит наделению землей.

СЕРАСИМОВ:

Я считаю, что этот вопрос для формулировки передать в Редакционную Комиссию ; в отношении принципа, о котором говорил т. Худайкулов, надо считать, что те крестьяне, которые подвергались выселению, прибывшие сюда по тем или иным мотивам, только этим крестьянам представить землю в Кара-киргизии, а остальным прибывающим из России, вопрос будет разрешаться Облисполкомом ./перевод. Шум/.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Есть предложение товарищи, считать этот пункт законченным.

С МЕСТ:

Здесь интересный получается вопрос насчет устройства крестьян безземельных, которые до сего времени, якобы не устроились с землей. Фактически все крестьяне, которые были выселены во время земельной реформы в 1921-году, все они устроились, кроме тех, которые совершенно отказались от устройства, или уехали в города и в Россию, те конечно не получили, а то выселенное русское население, которое пожелало строиться и получить землю, получили землю и устроились. Но время проведения земельного устройства в 1921 году, здесь было принято такое постановление, что прибывшие после 1-го Января 20 года, не имеют права на землеустройство, постановление было утверждено Совнаркомом и во время проведения землеустройства в 1923 году служило руководством на счет устройства и определения права на землеустройство, говорится, что прибывшие после 1-го Января, не имеют права на землеустройство, а также выселенцы, которые занимали в 1919г. кара-киргизские земли; не устроились лишь те, которые пр...

были после 1920 года.

Вопрос нужно будет конкретизировать, потому что получаются некоторые опасности, какие крестьяне здесь до сего времени, с какого времени имеют право на землеустройство. Вот поэтому я предлагаю, что здесь нужно принять в порядке постановления С"езда те положения, которые были руководством после 1920 года.
/перевод на мус. язык/.

ИЗ ПРЕЗИДИУМА:

Поправка к резолюции: " все пришлое население, подвергавшееся выселению во время земельной реформы, если окажется до сих пор не землеустроенным, немедленно устроить".

С ИСТ:

Разрешите справку, что ни один выселенный ни остался не устроенным /шум. Председатель звонит/.

Если все устроены - очень хорошо.

СВЯТАЯ:

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ:

Кто за резолюцию с поправками и всеми дополнениями, прошу поднять руку. Кто против. Возражений нет. Принимается. Объявляю утреннее заседание закрытым.